

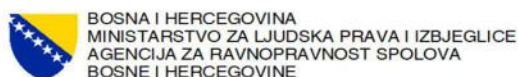
Азиатский форум парламентариев по народонаселению и развитию (АФПНР)

Отчет

Учебная поездка по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Боснии и Герцеговине



**29–30 мая 2025 года
Сараево, Босния и Герцеговина**



Введение. Цель и контекст учебной поездки

В 2025 году мировое сообщество отмечает важную дату — тридцатилетие Пекинской декларации и Платформы действий. Несмотря на значительный прогресс с момента принятия, в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) сохраняются многочисленные проблемы, особенно в сферах гендерного насилия, экономического расширения прав и возможностей, а также политического представительства. Эти вопросы требуют скоординированных, учитывающих специфику контекста мер, основанных на реформировании политики и законодательства.

Осознавая эту необходимость, Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в партнерстве с Азиатским форумом парламентариев по вопросам народонаселения и развития (АФПНР) и Азиатской ассоциацией по народонаселению и развитию (ААНР) организовал учебную поездку по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Боснию и Герцеговину. Встреча, проведенная с 29 по 30 мая 2025 года, объединила разнообразную группу парламентариев, исследователей и специалистов по вопросам гендера из стран ВЕЦА с целью содействия обмену опытом, знаниями и наращиванию потенциала.

Босния и Герцеговина была выбрана в качестве принимающей стороны благодаря своему значительному, хотя и сложному, опыту институционализации гендерного равенства. Благодаря многоуровневой системе управления и установленным правовым рамкам, таким как Закон о гендерном равенстве и гендерные механизмы на уровне субъектов, Босния и Герцеговина служит ценным ориентиром для стран, стремящихся усилить реализацию законодательства, учитывающего гендерные аспекты.

Поездка являлась непосредственным продолжением Региональной парламентской конференции 2024 года в Душанбе, и ее цели включали в себя следующее:

- Углубление понимания правовых и институциональных структур гендерного равенства в Боснии и Герцеговине.
- Обмен передовым опытом и обсуждение проблем странами региона ВЕЦА.
- Анализ гендерно-ориентированных подходов, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), профилактики насилия, психического здоровья, семейной политики и трудового законодательства.
- Укрепление межпарламентского и гражданского сотрудничества по вопросам гендерного равенства.

День 1. Краткое содержание сессии. Вступительная сессия и институциональный обзор

Учебная поездка началась 29 мая 2025 года в Доме Организации Объединенных Наций в Сараево, где участникам был оказан теплый прием организаторами и принимающими учреждениями.

Вступительное слово

Г-жа Марина Риджич (Marina Ridžić), заместитель представителя ЮНФПА в Боснии и Герцеговине, открыла программу, подчеркнув ключевую роль ЮНФПА в продвижении гендерного равенства в стране, и выразила благодарность Правительству Японии за поддержку инициативы.

Его Превосходительство Тосихиро Айки (Toshihiro Aiki), посол Японии в Боснии и Герцеговине, подчеркнул приверженность Японии международному сотрудничеству, особенно в сферах гуманитарной помощи, сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), охраны материнства и повестки «Женщины, мир и безопасность» (WPS). Он отметил лидерство Японии в организации токийской встречи по WPS, а также подчеркнул стратегическую поддержку Японского трастового фонда в деле расширения прав и возможностей женщин в Боснии и Герцеговине и на глобальном уровне.

Д-р Жюстин Кулсон (Justine Coulson), представитель ЮНФПА в Боснии и Герцеговине и директор по нескольким странам Западных Балкан, поприветствовала участников и отметила долгосрочное сотрудничество с АФПНР и APDA, особенно в рамках совместных приоритетов по демографической динамике, вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также устранению дискриминации.

Г-жа Самра Филипович-Хаджиябдич (Samra Filipović-Hadžiabdić) поприветствовала делегацию и выразила признательность за присутствие всех участников. Она отметила, что Босния и Герцеговина первой в регионе создала гендерные центры на уровне субъектов в Федерации Боснии и Герцеговины и Республике Сербской, что впоследствии привело к созданию Агентства по гендерному равенству (AGE) Боснии и Герцеговины. Она отметила раннюю поддержку со стороны правительства Японии в институционализации механизмов обеспечения гендерного равенства и подчеркнула важность регионального сотрудничества, особенно между Боснией и Герцеговиной и Центральной Азией, указав на общие практические наработки и возможности для взаимного обмена опытом.

Г-жа Филипович-Хаджиябдич напомнила участникам о ключевых памятных датах в 2025 году:

- 30 лет Пекинской декларации;
- 25 лет Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН;
- 30 лет со дня подписания Дейтонского мирного соглашения;
- 30-я годовщина геноцида в Сребренице.

Д-р Фаррух Усмонов (Farrukh Usmonov) подчеркнул роль платформы А Ф П Н Р в объединении парламентариев из 30 стран для решения вопросов гендерного равенства, вовлечения молодежи и устойчивости к изменению климата. Он отметил важность укрепления национального потенциала для сокращения женской безработицы, расширения женского предпринимательства и решения вопросов неоплачиваемого ухода.

Представление участников

В ходе сессии участники кратко представились и обозначили свой интерес к учебной поездке. В ходе вступительной сессии участники выразили признательность за гостеприимство со стороны представителей Боснии и Герцеговины, а также за комплексную структуру программы. Многие подчеркнули ценность сравнительного обучения и поприветствовали возможность изучить институциональные и правовые подходы Боснии и Герцеговины к обеспечению гендерного равенства. Было достигнуто общее понимание важности межкультурного обмена, особенно среди парламентариев из стран с аналогичными переходными и управленческими задачами. Несколько участников подчеркнули необходимость продолжения межпарламентского сотрудничества и

более частого проведения семинаров по обмену знаниями для поддержки разработки и реформирования законодательства в соответствующих национальных условиях. Общим мнением было намерение адаптировать и внедрять передовые практики Боснии и Герцеговины в рамках национальных систем, особенно в таких областях, как институциональная координация, гармонизация законодательства и разработка гендерно-ориентированной политики.



Сессия 2. Парламентские структуры и гендерное представительство в Боснии и Герцеговине. Интерактивный обмен с участниками

После первоначальных презентаций в Доме ООН делегация учебной поездки направилась в Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины, где была проведена сессия с членами Комиссии по гендерному равенству.

Миа Карамехич-Абазович (Mia Karamehić-Abazović), заместитель председателя Комиссии по гендерному равенству, открыла сессию вступительным обращением. Она отметила, что некоторые парламентарии не смогли присутствовать из-за неотложных обязательств, однако подчеркнула важность продолжения обсуждения, особенно с учетом тревожных тенденций, таких как рост числа фемцидов и случаев домашнего насилия. Она сослалась на дело Грачаницы, особо жестокий случай фемцида, широко распространенный в социальных сетях, который стал сигналом к необходимости правовых реформ. В результате Парламент Федерации Боснии и Герцеговины принял ключевые поправки к соответствующим законам, приведя их в соответствие с международными рамочными документами, такими как Стамбульская конвенция и Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН.

Карамехич-Абазович подчеркнула, что несмотря на наличие институциональных механизмов и стратегий, гендерное равенство часто остается недостаточно приоритетным. Многие парламентарии, как она отметила, до сих пор недостаточно ознакомлены с нормативными рамками обеспечения гендерного равенства.

Карамехич-Абазович пояснила, что в Палате представителей Боснии и Герцеговины в настоящее время 42 члена, из которых только 10 женщин, в то время как в Палате народов только одна женщина среди 15 представителей. Хотя избирательные списки подчиняются гендерным квотам, система открытых списков — при которой избиратели могут выбирать отдельных кандидатов, а не только партии — обычно ставит женщин в менее выгодное положение. Партийно-

ориентированная культура дополнительно усиливает преобладание мужчин, поскольку партии часто предоставляют большую видимость и поддержку кандидатам-мужчинам.

Комиссия поддерживает тесное сотрудничество с международными организациями, такими как ЮНФПА и ООН-Женщины, а также с местными организациями гражданского общества. Агентство по гендерному равенству (AGE) — государственный орган, подчиненный Министерству по правам человека и делам беженцев, который играет ключевую роль в разработке и мониторинге национальных стратегий.

Ключевая дискуссия возникла вокруг эффективности избирательных квот. Несмотря на законодательное требование по обеспечению гендерного баланса в списках кандидатов, участники отметили, что системы голосования с открытыми списками снижают их эффективность. Например, женщины могут быть включены в список, но не набрать достаточного количества индивидуальных голосов. В отличие от этого, системы с закрытыми списками, где избиратели выбирают партии, а не отдельных лиц, как правило, приводят к более высокому проценту избранных женщин — до 38–40 % в некоторых странах региона.

Делегаты отметили, что патриархальные культурные нормы также влияют на возможности женщин. Избиратели, как мужчины, так и женщины, часто предпочитают кандидатов-мужчин. Более того, к женщинам-кандидатам применяются двойные стандарты: в средствах массовой информации часто подчеркивается их семейная роль (например, как матери двух или трех детей), что вызывает вопросы относительно их способности совмещать выполнение общественных обязанностей с личными обязательствами. Такое редко встречается в случае с кандидатами-мужчинами.

Участники представили сравнительный анализ из своих стран:

- Г-жа Мажитова Шарапаткан, депутат из Кыргызстана, отметила роль гражданского общества и международного сотрудничества в повышении представительства женщин в политике. В соответствии с новым избирательным законом страны в каждом избирательном округе должна быть представлена как минимум одна женщина — эта мера направлена на достижение показателя, когда 30 из 90 парламентских мест занимают женщины. Тем не менее, сохраняются проблемы из-за роста радикализма, что негативно сказалось на правах женщин и их занятости.
- Г-жа Сураё Дустмуродзода, депутат из Таджикистана, отметила, что женщины представляют 28–30 % в парламенте, а также рассказала о гендерной квоте в 40–42 % выдвижений президентом. Она подчеркнула значительное представительство женщин в образовательном и медицинском секторах (73 и 77 % соответственно) и отметили принятие за пять лет 400 нормативно правовых актов, в том числе касающихся защиты женщин и детей.
- Г-н Сейилов Байлы, депутат из Туркменистана, отметил, что хотя квоты не предусмотрены, около 26 % парламентариев — женщины. Это говорит об активном участии женщин в общественно-политической жизни страны. Женщины занимают высокие должности, включая спикера парламента, омбудсмена и заместителей министров кабинета. Страна поддерживает активное партнерство с ООН в рамках соглашения о сотрудничестве на 2021–2025 годы.

- Г-жа Лидия Петкоска, депутат парламента Северной Македонии пояснила, что квота в 40 % строго соблюдается, при этом каждое третье место в избирательном списке должно быть зарезервировано для женщины. Данное структурное правило обеспечивает соответствие требованиям и повышает представительство женщин.



Сессия 3. Укрепление межсекторальной поддержки лиц, переживших сексуальное насилие. Посещение городской больницы им. доктора Абдулы Накаш

Учебная поездка продолжилась посещением городской больницы имени доктора Абдулы Накаш в Сараево, где расположен первый в Боснии и Герцеговине кризисный центр для жертв сексуального насилия. Эта новаторская инициатива отражает приверженность страны межсекторальным подходам в защите пострадавших и обеспечении доступа к комплексной помощи.

Самра Филипович-Хаджиябдич, директор Агентства по вопросам гендерного равенства Боснии и Герцеговины (AGE), выразившая признательность руководству больницы за гостеприимство и сотрудничество, открыла сессию. Она подчеркнула важность меморандума о сотрудничестве, подписанного между больницей и соответствующими учреждениями, для создания центра и внедрения стандартизированных процедур в случаях сексуального насилия.

Доктор Армина Ровчанин-Османович (Armina Rovčanin-Osmanović), специалист по гинекологии и акушерству и ключевой инициатор проекта, рассказала о сложности создания такого центра. Протокол, разработанный в сотрудничестве с AGE, Министерством внутренних дел, прокуратурой, Министерством социальной работы, Министерством здравоохранения и Фондом местной демократии (FLD), служит структурированной блок-схемой для управления случаями сексуального насилия. Хотя такие случаи встречаются не часто, они требуют немедленных, деликатных и скоординированных действий со стороны всех учреждений.

Центр позволяет пострадавшим обходить традиционные бюрократические и институциональные барьеры. Вместо полицейского участка жертвы доставляются непосредственно в больницу на немаркированном транспортном средстве, часто в сопровождении сотрудниц полиции в гражданской одежде. Для таких случаев предусмотрены специальный вход и комната ожидания для обеспечения конфиденциальности и безопасности.

Протокол больницы включает в себя следующее:

- Прием по коду NN (анонимному) для защиты личности.
- Немедленная психологическая и социальная поддержка по прибытии.
- Комплексное медицинское обследование, проводимое как врачом скорой помощи (наружные повреждения), так и гинекологом (репродуктивное здоровье) при участии судебно-медицинских экспертов.
- Использование наборов для сбора доказательств изнасилования, стандартизированных и производимых на национальном уровне.
- Проведение первичных опросов и сбор показаний на месте прокурором с целью предотвращения повторной травматизации за счет сокращения количества опросов и мест их проведения.
- Постоянная помощь со стороны специализированного психолога, который сопровождает пострадавшее лицо в ходе юридического процесса, если он инициируется.

Эта интегрированная модель реагирования значительно сокращает количество этапов, которые должно пройти пострадавшее лицо, и повышает качество обслуживания и уровень уважения на всех этапах процесса.

Доктор Гавранкапетанович (Gavrankapetanović), директор больницы, рассказал о давних традициях учреждения и высокой чувствительности к гендерному насилию, особенно в контексте недавней истории Боснии, связанной с военными преступлениями на сексуальной почве. Он подчеркнул неуклонную приверженность больницы центру и его миссии.

Фонд местной демократии (FLD) играет важную роль как субъект гражданского общества, обеспечивая взаимодействие между институтами и подотчетность. FLD и AGE отметили, что доклад GREVIO (2023), осуществляющий мониторинг выполнения Стамбульской конвенции, призвал к созданию специализированной институциональной поддержки для тех, кто пережил насилие. В ответ AGE содействовало созданию аналогичных специализированных помещений в Тузле, при этом в качестве следующего города запланирован Мостар.

AGE также способствует международному сотрудничеству и провело обмен опытом с Испанией, включая обучение медицинского персонала. Они рассчитывают, что аналогичные процедуры обмена опытом и программы подготовки кадров могут быть распространены на страны Центральной Азии.

Делегаты провели содержательную дискуссию по вопросам конфиденциальности жертв, механизмов отчетности и устойчивости:

- Конфиденциальность обеспечивается с помощью системы кодирования NN и протоколов безопасной транспортировки. Все учреждения, участвующие в протоколе, прошли внутреннее обучение, что обеспечивает скоординированное внедрение.
- Психолог, финансируемый за счет доноров и поддерживающий связь с пережившим насилие лицом на протяжении всех юридических процедур, обеспечивает последующее сопровождение.
- Обязательная отчетность. В Боснии и Герцеговине медицинские учреждения по закону обязаны сообщать обо всех предполагаемых случаях сексуального насилия в прокуратуру, даже если пережившее насилие лицо не желает выдвигать обвинения. Это отличается от таких стран, как

Швеция, где доказательства могут храниться, а сообщение откладываться до пяти лет.

- Низкий уровень зарегистрированных случаев (менее 1 %) был обусловлен общественной стигматизацией и обязательными требованиями к сообщению, из-за которых пережившие насилие лица могли не обращаться за помощью.
- Делегат из Армении отметил, что донорские средства остаются основным источником финансирования, и подчеркнул необходимость усиления государственной поддержки.

Сессия завершилась экскурсией по кризисному центру, в ходе которой участники встретились с персоналом и ознакомились со специально оборудованными помещениями, отражающими ориентированный на пострадавших подход. Делегаты отметили высокий уровень интеграции медицинских, правовых и психосоциальных услуг, и многие выразили заинтересованность во внедрении аналогичных моделей в своих странах.



Сессия 4. Юридическое образование и гендерное равенство. Юридический факультет, Университет Сараево

Вторая половина дня первого дня проходила на Юридическом факультете Университета Сараево, учреждении с выдающейся историей в области юридического образования и ведущей ролью в институционализации гендерных исследований в Боснии и Герцеговине. В рамках сессии был представлен подробный анализ развития гендерно-ориентированного юридического образования и текущих усилий по интеграции академических, нормативных и правовых структур для продвижения гендерного равенства.

Профессор Мирза Хебиб (Mirza Hebib), заместитель декана по международному сотрудничеству, поприветствовал делегацию от имени факультета и открыл сессию. Он отметил длительное международное сотрудничество юридического факультета, особенно в рамках евразийских академических кругов, и подчеркнул роль факультета в инициировании проектов в сфере гендера, права и социальной трансформации.

Самра Филипович-Хаджиябдич отдала дань уважения профессору Ясна Бакишич Муфтич (Jasna Bakišić Muftić), пионеру гендерных исследований в регионе, которая присутствовала в Пекине в 1995 году при принятии Декларации и была одной из первых, кто писал о правах женщин после этого события. Филипович-Хаджиябдич отметила основополагающую роль профессора Бакишич Муфтич в запуске региональных программ гендерных исследований и интеграции гендерной проблематики в систему юридического образования.

В своем выступлении профессор Ясна Бакишич Муфтич проанализировала три десятилетия работы по институционализации гендерного аспекта в юридическом образовании. Она описала первоначальное сопротивление, обусловленное невежеством и традиционализмом, а также то, что современные проблемы заключаются в откате и политической маргинализации гендерных вопросов. Несмотря на эти препятствия, факультет создал прочную академическую базу благодаря совместной поддержке молодых коллег и международного академического сообщества.

Она изложила этапы разработки магистерской программы по гендеру и праву, реализуемой совместно с профессором Амилой Ждралович (Amila Ždralović) и региональными партнерами из Хорватии, Сербии, Северной Македонии, Албании и Италии. В рамках учебной программы гендер теперь изучается и как самостоятельная дисциплина, и как часть междисциплинарных областей, таких как уголовное право, семейное право и социальная защита.

Профессор Бакишич Муфтич подчеркнула, что такие темы, как насилие в отношении женщин, политическое участие и представление в СМИ женщин-политиков, больше не являются узкоспециализированными вопросами — они имеют решающее значение для понимания юридического неравенства на практике. Темы, связанные с гендером в праве, часто ограничиваются «женскими» областями (семейное, социальное право), в то время как традиционно «мужские» сферы, такие как финансы или управление, остаются нечувствительными к гендерным вопросам.

Профессор Амила Ждралович, которая инициировала магистерскую программу «Гендер и право» в 2022 году, подробно изложила структуру программы. Она пояснила, что гендерные аспекты интегрированы в несколько юридических дисциплин и что оценки на уровне факультета, поддерживаемые программой FIGAP, подтвердили, что почти все юридические факультеты в Боснии и Герцеговине включают по крайней мере один курс, связанный с гендерной тематикой, в учебную программу.

Ждралович подчеркнула развитие более широкой экосистемы академического и правозащитного взаимодействия вокруг программы. Она возглавляет в университете Совет по гендерному равенству, который разработал рекомендации по предотвращению гендерного насилия и в настоящее время завершает положение о дисциплинарной ответственности за гендерные проступки. Она также упомянула о скором выходе первого выпуска «Журнала по женским исследованиям», что является еще одним институциональным шагом к интеграции гендерной проблематики в основной дискурс.

Она открыто говорила о синергии и противоречиях в сотрудничестве с парламентариями: хотя исследователи часто приглашаются на тематические сессии Парламентской комиссии по гендерному равенству и иногда оказывают влияние на изменения, успех такого взаимодействия в значительной степени зависит от политической воли, идеологии и открытости среди депутатов.

НПО также выполняют важную функцию — организуют мероприятия, на которых встречаются ученые и политики, создают площадки для информационно-просветительской деятельности и инноваций в политике. Один из успешных примеров включал в себя проект по правам собственности, который привел к выработке политики, требующей согласия супруга при продаже имущества, с целью устранения низкого уровня владения имуществом среди женщин.

Участники отметили терминологическую неоднозначность между понятиями *гендер* и *пол*, что является спорным вопросом в регионе. Преподаватели подчеркнули важность согласования национальной терминологии с международными стандартами, установленными в таких документах, как Пекинская декларация и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Дискуссии по вопросам гендерной идентичности, однополых семей и новых социальных реалий ведутся во всех странах ВЕЦА, и свобода и человеческое достоинство должны оставаться основополагающими принципами при юридическом толковании.

Было достигнуто согласие по вопросу о том, что прогрессивные правовые нормы не приводят автоматически к социальным изменениям. Правовые стандарты эффективны только при сочетании с инструментами внедрения, информационными кампаниями и постепенной культурной трансформацией.

Был поднят интересный вопрос о восприимчивости поколения Z к гендерному дискурсу. Преподаватели отметили, что несмотря на отсутствие значительного увеличения общей доли радикально или крайне либерально настроенных студентов, студентки стали заметно более самосознательными и напористыми. Все большее число специалистов сегодня критически рассматривают вопросы, связанные с гендером.

Что касается карьерных траекторий, было отмечено, что женщины широко представлены в судебной системе, особенно среди судей и прокуроров, однако по-прежнему недостаточно представлены в исполнительной власти и на высших политических должностях. Это различие подчеркивает важность интеграции гендерной осведомленности не только в юридическое образование, но и в культуру управления и администрирования.



День 2. Сессия 1. Укрепление систем сексуального и репродуктивного здоровья в Боснии и Герцеговине

Второй день учебной поездки начался с углубленной сессии, организованной Министерством гражданских дел (МГД) Боснии и Герцеговины, которая проходила в здании Совета Министров в Сараево. Сессия была посвящена межправительственной координации, стратегическим рамкам и политике в области общественного здравоохранения, в частности в отношении сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) и профилактики онкологических заболеваний.

Бильяна Чамур Веселинович (Biljana Čamur Veselinović), секретарь Министерства гражданских дел, открыла сессию, представив широкий мандат МГД. Компетенции

МГД, как одного из девяти министерств Совета Министров Боснии и Герцеговины, включают в себя координацию межсекторальной и межведомственной политики в области образования, науки, культуры, занятости и здравоохранения. В области здравоохранения, где основные полномочия принадлежат субъектам (Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская) и кантонам, МГД выполняет центральную координирующую и гармонизирующую функцию, взаимодействуя с международными партнерами и местными учреждениями.

В Боснии и Герцеговине функционируют восемь государственных университетов и восемь государственных медицинских факультетов, с университетскими клиническими центрами в Баня-Луке, Фоче, Сараево, Мостаре и Тузле, а также больницами во всех крупных городах. МГД координирует деятельность между этими учреждениями через Конференцию министров здравоохранения под председательством министра МГД и поддерживает активное сотрудничество с ЕС, ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

Представитель МГД подчеркнул тревожные показатели смертности, связанной с онкологическими заболеваниями: 18,7 % в Федерации Боснии и Герцеговины, 16,47 % в Республике Сербской и 16,7 % в округе Брчко (данные за 2020 год). Эти статистические данные способствовали разработке стратегий на национальном уровне, таких как Стратегическая рамочная программа по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также планов действий на уровне субъектов. Ключевые инициативы включают в себя программы скрининга на рак шейки матки, молочной железы, прямой кишки и предстательной железы, которые поддерживаются ЮНФПА и реализуются в партнерстве с ЕС.

Представитель Делегации ЕС в Боснии и Герцеговине подтвердил долгосрочную поддержку ЕС в секторе здравоохранения, отметив инвестиции свыше 50 млн евро и ожидающую реализации дополнительную программу на 11,5 млн евро. Представитель пояснил, что здравоохранение относится к «мягкому праву», то есть государства — члены ЕС поощряются, но не обязаны согласовывать политику в области здравоохранения. Признание Европейской комиссией необходимости профилактического ухода, особенно в онкологии, обеспечило постоянные инвестиции, в частности в программы раннего выявления и инфраструктуру скрининга.

Г-жа Энида Черимагич (Enida Ćerimagić), национальный аналитик программ ЮНФПА по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, представила «Три нуля» — трансформационные цели ЮНФПА на 2030 год: нулевой неудовлетворенный спрос на контрацепцию, нулевая предотвратимая материнская смертность и нулевой уровень гендерного насилия и вредных практик. Она подробно остановилась на технической и финансовой поддержке ЮНФПА в разработке медицинских руководств, включая клинический протокол для жертв изнасилования, который стал основой мультисекторальной модели, представленной во время посещения больницы в первый день.

ЮНФПА также сыграл ключевую роль в следующих аспектах:

- Внедрение вакцины против ВПЧ в кантоне Сараево с последующим расширением на всю Федерацию Боснии и Герцеговины, Республику Сербскую и округ Брчко.
- Запуск комплексной инициативы по исследованию рака, включающей семь взаимосвязанных исследований (например, анализ законодательства, картирование услуг, обзор данных и др.), направленных на обеспечение

доказательной базы для программ скрининга рака шейки матки, рака молочной железы, колоректального рака и рака предстательной железы.

Эти программы подчеркивают сложность системы управления здравоохранением в Боснии и Герцеговине и важность обеспечения согласия и координации на всех административных уровнях для эффективного доступа к средствам ЕС и их использования. Кроме того, поддержка со стороны двусторонних доноров, в частности Японии, была крайне важной как в финансовом отношении, так и посредством партнерств по развитию потенциала.

Представитель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) изложил двухлетние циклы сотрудничества с Боснией и Герцеговиной, сосредоточив внимание на реформах системы здравоохранения, реагировании на кризисные ситуации и неинфекционных заболеваниях. ВОЗ предоставляет техническую поддержку и контроль качества, особенно в отношении профилактики на основе скрининга рака и сердечно-сосудистых заболеваний.

Последующий диалог вызвал критические вопросы со стороны приглашенных парламентариев:

- Г-жа Цовинар Варданян, депутат парламента Армении, запросила информацию о модели медицинского страхования Боснии и Герцеговины. Было разъяснено, что обязательное государственное медицинское страхование существует на уровнях субъектов и кантонов. Трудоустроенные лица застрахованы по трудовым договорам, в то время как безработные лица могут получить страховое покрытие путем регистрации в Службе занятости или на основании прав супруга.
- Д-р Икегами Киёко, заместитель председателя/генеральный секретарь APDA поинтересовалась, почему контроль в области здравоохранения осуществляют как МГД, так и министерства на уровне субъектов. Представитель МГД уточнил координирующую роль министерства, которая была установлена при расширении Совета Министров. Несмотря на многоуровневое управление, сотрудничество остается эффективным, что подтверждается работой Конференции министров и Агентства по здравоохранению с участием всех уровней.
- Г-н Мохд Ислам Мохд Иса, член парламента Малайзии, спросил, разрешают ли Босния и Герцеговина государственным пациентам получать услуги в частных медицинских учреждениях. Ответ подтвердил, что государственное страхование покрывает обслуживание в частных клиниках, если государственная система не может предоставить услугу своевременно, с частичным или полным возмещением стоимости в зависимости от случая.
- Г-жа Каракулова Мехри, сотрудник ЮНФПА Туркменистан, подняла вопрос о гендерной интеграции в политике здравоохранения. Представитель МГД подтвердил, что гендерная чувствительность интегрирована во все национальные стратегические документы в таких секторах, как здравоохранение, образование и социальная политика, в соответствии с усилиями по приведению в соответствие с требованиями ЕС.

Сессия завершилась консенсусом о том, что раннее выявление, межсекторальная координация и универсальный доступ должны оставаться основными принципами подхода Боснии и Герцеговины к общественному здравоохранению, в частности к вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Делегаты отметили прозрачность и сложность модели Боснии и Герцеговины, а также

многоуровневые партнерские отношения, поддерживающие ее функционирование.



День 2. Сессия 2. Продвижение семейно-ориентированных политик и гендерно-чувствительных трудовых реформ

Вторая сессия дня прошла в Федеральном парламенте Боснии и Герцеговины и была посвящена законодательным инициативам по продвижению гендерного равенства посредством трудового законодательства, реформы отпуска по уходу за ребенком и внедрения политик, учитывающих потребности по уходу. Сессия объединила парламентариев и членов комиссии с представителями ЮНФПА и приглашенными делегатами для обмена мнениями по вопросам согласования работы и семейной жизни с целью расширения возможностей женщин и укрепления демографической устойчивости.

Г-жа Елена Пекич (Jelena Pečić), член парламента Федерации Боснии и Герцеговины, открыла сессию, подчеркнув значимость политики, направленной на баланс между профессиональной и личной жизнью, включая отпуск по уходу за ребенком, гибкие формы занятости и поддержку семейного ухода. Она отметила, что такие меры являются ключевыми для повышения участия женщин на рынке труда и реагирования на текущие демографические вызовы.

Г-н Драган Миокович (Dragan Miočević), спикер Палаты представителей Федерации Боснии и Герцеговины, представил структурный обзор двухпалатного парламента Федерации Боснии и Герцеговины, состоящего из 98 непосредственно избираемых представителей в Палате представителей и 80 кантональных делегатов в Палате народов. Он подчеркнул, что гендерное равенство не является второстепенным вопросом в демократической структуре Боснии и Герцеговины, а представляет собой стратегическую необходимость, интегрированную в законодательную повестку. В настоящее время только 59 из 188 парламентариев Федерации Боснии и Герцеговины являются женщинами, что не достигает порога в 33 %. Спикер выразил приверженность обеспечению более широкого представительства в будущих избирательных циклах и использованию правовых и бюджетных инструментов для построения более справедливого общества.

В личном размышлении Миокович отметил важность изменения общественных ожиданий, рассказав, как его собственная семья недавно выбрала совместный отпуск по уходу за ребенком, что ранее считалось недопустимым. Он связал такие индивидуальные решения с более широкими политическими мерами, направленными на устранение патриархальных норм и обеспечение полного гендерного равноправия.

Г-жа Мариана Шипуляк (Marijana Šipuljak) представила последние результаты исследований по гендерной нагрузке в сфере неоплачиваемого ухода. В Боснии и Герцеговине женщины тратят, в среднем, почти 7 часов в день на неоплачиваемый домашний труд — это почти вдвое больше, чем средний показатель по ЕС — 3,5 часа. Этот дисбаланс не только препятствует гендерному равенству, но и сдерживает экономическую активность и усугубляет демографические тенденции.

Она подчеркнула важность партнерства ЮНФПА с парламентскими комиссиями для приведения национального законодательства в соответствие с Директивой ЕС 2019/1158 о балансе между работой и личной жизнью для родителей и лиц, осуществляющих уход. Ключевые предложения по реформе включают в себя следующее:

- Разграничение между отпуском по беременности и родам и отпуском по уходу за ребенком: 42 дня обязательного отпуска по беременности и родам, после чего предоставляется отпуск по уходу за ребенком, который может быть разделен между обоими родителями.
- Гибкое использование отпуска по уходу за ребенком: предоставление родителям возможности чередоваться, работать неполный рабочий день или делить периоды отпуска.
- Права на грудное вскармливание в рабочее время: до 2 часов оплачиваемого отпуска в соответствии с конвенциями МОТ.
- Гибкие формы организации труда: институционализация гибких графиков работы для поддержки обязанностей по уходу.
- Оплачиваемый отпуск по уходу: 5 дней в год для сотрудников, осуществляющих уход за больным членом семьи.
- Отпуск по уходу за ребенком для отца: 10 оплачиваемых рабочих дней для отцов после рождения ребенка.

Эти предложения, многие из которых были разработаны на совместных семинарах с депутатами, направлены на устранение гендерных стереотипов, перераспределение обязанностей по уходу и создание структурной поддержки для работающих семей.

Г-н Фуад Абаспахич (Fuad Abaspahić), председатель Комиссии по труду и социальной защите, подчеркнул важность вовлечения мужчин для продвижения гендерного равенства. Он подтвердил, что данные предложения не являются «женскими вопросами», а относятся к вопросам семьи, экономики и общества. Абаспахич подчеркнул приверженность отстаиванию предлагаемых поправок в рамках парламентских структур и подчеркнул важность формирования коллективной ответственности парламентариев.

Ожидается, что пакет предложений будет продвигаться под руководством Министерства труда при широкой поддержке со стороны различных политических партий. Комиссия уверена, что проект Закона о труде будет включать в себя эти реформы, что создаст условия для более сбалансированной и справедливой системы трудовых отношений.

Участники делегаций представили свои замечания и провели сравнительный анализ с ситуацией в своих странах:

- Г-жа Сураё Дустмуродзода, депутат из Таджикистана отметила что в ее стране отпуск по беременности и родам продолжительностью до 2 лет предоставляется с ежемесячной финансовой поддержкой и бесплатными

педиатрическими медицинскими услугами до достижения ребенком 5 лет. Исламские ценности влияют на структуру семьи, при этом мужчины традиционно рассматриваются как обеспечивающие. Однако государство увеличивает поддержку услуг для детей раннего возраста и акцентирует ответственность родителей через Конституцию.

- Г-н Сейилов Байлы, депутат из Туркменистана поделился опытом Туркменистана отметив, что матери имеют право на 56 дней отпуска (70 дней при осложненных родах) с гарантией сохранения рабочего места до 3 лет. Матери, имеющие 8 детей, получают орден «Материнская любовь», а также освобождение от оплаты коммунальных услуг. Пенсионный возраст для женщин составляет 57 лет, и уменьшается в зависимости от количества детей. Женщины, родившие 8 и более детей, выходят на пенсию в 52 года. Фонд защиты прав детей поддерживает нуждающихся детей не только в стране, но и за его пределами.
- Г-н Мохд Ислам Мохд Иса, член парламента Малайзии спросил о религиозном и культурном плюрализме в Боснии и Герцеговине. Миокович ответил, подтвердив, что многоэтническое и многоконфессиональное наследие Боснии и Герцеговины является источником силы, а не разделения. Хотя некоторые политические деятели используют различия, общество остается в значительной степени единым, особенно в периоды кризиса или общей необходимости.
- Д-р Икегами Киёко, заместитель председателя/генеральный секретарь APDA спросила об усилиях Боснии и Герцеговины по присоединению к ЕС. Было разъяснено, что Боснии и Герцеговине необходимо привести в соответствие 14–15 глав по присоединению, при этом вопросы прав человека и верховенства закона являются наиболее сложными. Права ЛГБТК+ и независимость судебной системы остаются спорными, но необходимыми областями для согласования. Несмотря на недавние политические застои, экономическая и общественная поддержка членства в ЕС остается высокой.
- Г-жа Цовинар Варданян, депутат парламента Армении указала, что активно работает над внедрением семейно-ориентированных политик в своей стране и продемонстрировала глубокое понимание связанных с этим сложностей.



Культурная программа и организованный обед. Знакомство с наследием Сараево

После утренних сессий по вопросам здравоохранения и семейной политики участникам было предложено ознакомиться с богатым культурным и историческим наследием Сараево в ходе организованной пешеходной экскурсии по городу. Организованный Кантональной туристической организацией тур продемонстрировал уникальное сочетание османской, австро-венгерской и современной архитектуры Сараево, иллюстрируя многовековую традицию страны в области мультикультурализма и сосуществования. Участники посетили ключевые объекты в Старом городе (Башчаршия) и символическую точку, где Восток встречается с Западом, на собственном опыте ощутив многослойную идентичность столицы Боснии и Герцеговины.

В рамках культурной программы группа побывала в Saburina Kuća, одном из старейших сохранившихся жилых домов в Сараево, который открывается исключительно для специальных гостей. Камерная обстановка позволила участникам получить достоверное представление о традиционной боснийской архитектуре, гостеприимстве и кухне.

Г-н Ирфан Ченгич (Irfan Čengić), мэр муниципалитета Стари-Град, поприветствовал делегацию, выразив радость и гордость за возможность принять группу в старейшем муниципалитете Сараево. Он подчеркнул важность международного сотрудничества, диалога и взаимопонимания, особенно в городе, который исторически является местом встречи цивилизаций и культур.

Обед, поданный в Saburina Kuća, включал в себя традиционные боснийские блюда, а обстановка обеспечивала спокойную и располагающую к размышлениям атмосферу, способствующую продолжению неформальных обсуждений и укреплению личных и профессиональных связей участников. Участники, выразившие признательность гостеприимству, устойчивости и архитектурной эстетике Сараево, особенно отметили значимость данной культурной паузы.



Заключительная сессия. СМИ, геополитика и сила нарратива. Посещение Al Jazeera Balkans

Заключительная официальная сессия учебной поездки прошла в штаб-квартире Al Jazeera Balkans (AJB) в Сараево. В рамках сессии участники получили возможность поразмышлять о роли средств массовой информации в формировании общественного дискурса, особенно по таким чувствительным вопросам, как гендерное равенство, демократия, конфликты и внешнее влияние.

Участников приветствовал г-н Эхмед Фочо (Ehmed Fočo), директор Фестиваля документалистики Al Jazeera, который представил деятельность АЈВ как регионального средства массовой информации, привлекающего журналистов со всех Западных Балкан и имеющего бюро по всему региону с централизованным редакционным управлением в Сараево. Он подчеркнул приверженность объективному освещению, журналистской этике и вниманию к недостаточно представленным темам, формирующим общественное понимание.

Харун Карчич (Harun Karčić), исполнительный продюсер и редактор геополитической программы *Granice Istoka (Границы Востока)*, представил содержательную презентацию по теме глобальных трансформаций и региональных уязвимостей. Он рассказал об основании АЈВ в 2010 году и развитии региональных СМИ в контексте иностранных геополитических интересов.

Карчич рассмотрел следующие вопросы:

- Миссия АЈВ — анализировать глобальные события и связывать их с жизнью в Западных Балканах.
- Освещение станцией основных кризисных ситуаций, таких как войны в Сирии и Украине, миграционный кризис и аннексия Крыма.
- Общий посткоммунистический переход между странами Западных Балкан и Центральной Азии, характеризующийся экономическими потрясениями, коррупцией и возросшим воздействием иностранного влияния со стороны таких участников, как Россия, Китай, Турция, США и ЕС.

Участники узнали, что в то время как некоторые западные медиа-структуры и донорские организации сокращают деятельность или закрываются (например, IRI, USAID, NDI), другие глобальные субъекты, такие как TRT (Турция), TICA, Xinhua (Китай), Russia Today и т. д., занимают освободившуюся нишу. Карчич привел пример, когда подкаст, ранее финансируемый USAID, впоследствии получил предложение от китайского информационного агентства о значительно большем финансировании в обмен на позитивный медиаконтент о технологической и оборонной политике Китая.

Это вызвало содержательное осмысление среди участников по вопросам независимости СМИ, этической журналистики и стратегической роли СМИ в демократии. Карчич призвал парламентариев помнить: «Вам необходимы средства массовой информации, а им необходимы вы».

После сессии участникам было предложено пройти экскурсию по студиям АЈВ с гидом, где они ознакомились с производственными помещениями и редакционными офисами. Неформальная обстановка способствовала открытому обсуждению и вопросам по сотрудничеству в области СМИ, этическим стандартам и региональным особенностям при изложении информации.

Участники выразили признательность за прозрачное обсуждение и отметили важность возможности изучить, как формируются, подвергаются сомнению и конструируются нарративы в динамичном и сложном регионе.



Заключение и итоги. Размышления и прощание

Учебная поездка завершилась ужином в отеле Mövenpick с участием делегатов, организаторов и ключевых институциональных партнеров.

Вечер отличался атмосферой размышлений, установлением профессиональных контактов и общей приверженностью продолжению регионального и межрегионального сотрудничества в области гендерного равенства и инклюзивного развития.

Участники покинули Сараево, вдохновленные сложной, но устойчивой моделью Боснии и Герцеговины, и получили практические рекомендации для совершенствования законодательной деятельности в своих странах.